

<p>Nazwa projektu Rozporządzenie Ministra Klimatu w sprawie zmiany wielkości udziału ilościowego sumy energii elektrycznej wynikającej z umorzonych świadectw pochodzenia potwierdzających wytworzenie energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii w 2021 r.</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Klimatu</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Ireneusz Zyska, Sekretarz Stanu</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Mariusz Radziszewski (e-mail: mariusz.radziszewski@klimat.gov.pl; tel.: 22 695 88 20)</p>	<p>Data sporządzenia 15.07.2020 r.</p> <p>Źródło: Upoważnienie ustawowe art. 60 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii (Dz. U. z 2020 r. poz. 261, z późn. zm.)</p> <p>Nr w wykazie prac Ministra Klimatu 49</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

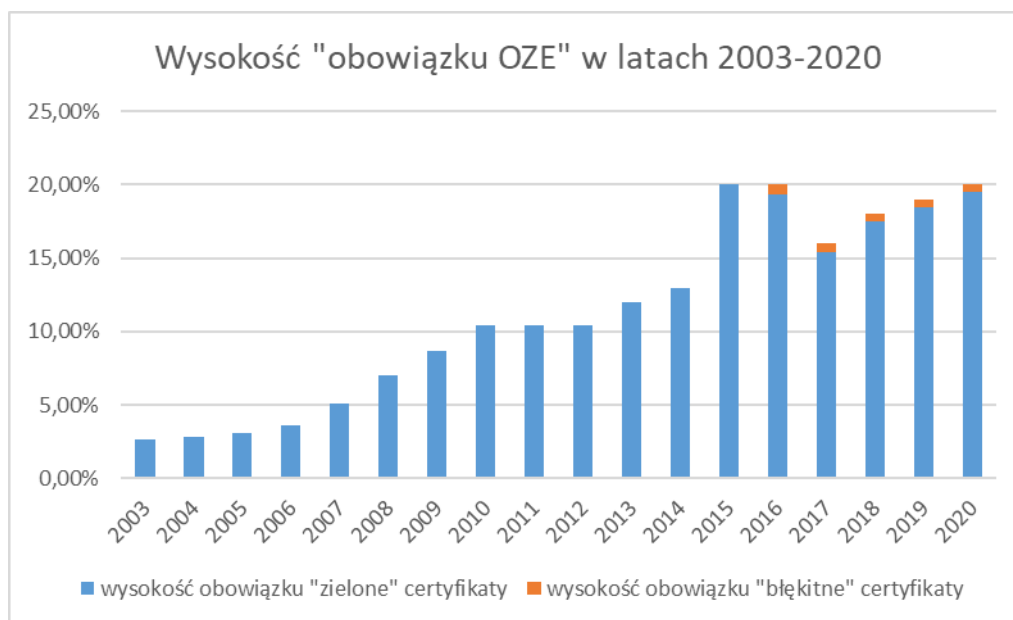
1. Jaki problem jest rozwiązywany?

System świadectw pochodzenia to jeden z trzech systemów wsparcia odnawialnych źródeł energii (dalej: OZE) funkcjonujący obecnie w Polsce. W zamian za generację energii z OZE producenci otrzymują tzw. zielone certyfikaty, które mogą zostać sprzedane za pośrednictwem Towarowej Giełdy Energii. Ministerstwo Klimatu ma możliwość interwencji na rynku certyfikatów poprzez ustanowienie wielkości udziału ilościowego sumy energii elektrycznej wynikającej z umorzonych świadectw pochodzenia potwierdzających wytworzenie energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii (dalej: obowiązku OZE), tzn. określenia proporcji energii elektrycznej, którą przedsiębiorstwa obrotu energią muszą pozyskać z OZE. Ustanowienie odpowiedniej wysokości obowiązku OZE ma przyczynić się do zapewnienia stabilnych i przewidywalnych warunków funkcjonowania rynku OZE, dla wytwórców partycypujących w systemie świadectw pochodzenia.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Proponowane jest utrzymanie obowiązku na tym samym poziomie jak w roku 2020, tzn. 19,5% dla tzw. „zielonych certyfikatów” i 0,5% dla tzw. „błękitnych certyfikatów”.

Należy w tym miejscu wskazać, że podniesienie przedmiotowego udziału w roku 2019 do poziomu obecnego przełożyło się na ograniczenie nadpodaży oraz stabilizację na rynku świadectw pochodzenia energii odnawialnej. Tym samym, utrzymanie obowiązującej w roku 2020 wysokości obowiązku pozwoli na dalszą stabilizację sytuacji uczestników systemu świadectw pochodzenia.



Stabilny wzrost wielkości udziału w ostatnich latach pozwolił na przywrócenie kosztu certyfikatów do poziomu zapewniającego stabilność finansowania dla instalacji wykorzystujących OZE, chroniąc równocześnie odbiorców końcowych przed gwałtownymi podwyżkami cen energii elektrycznej.

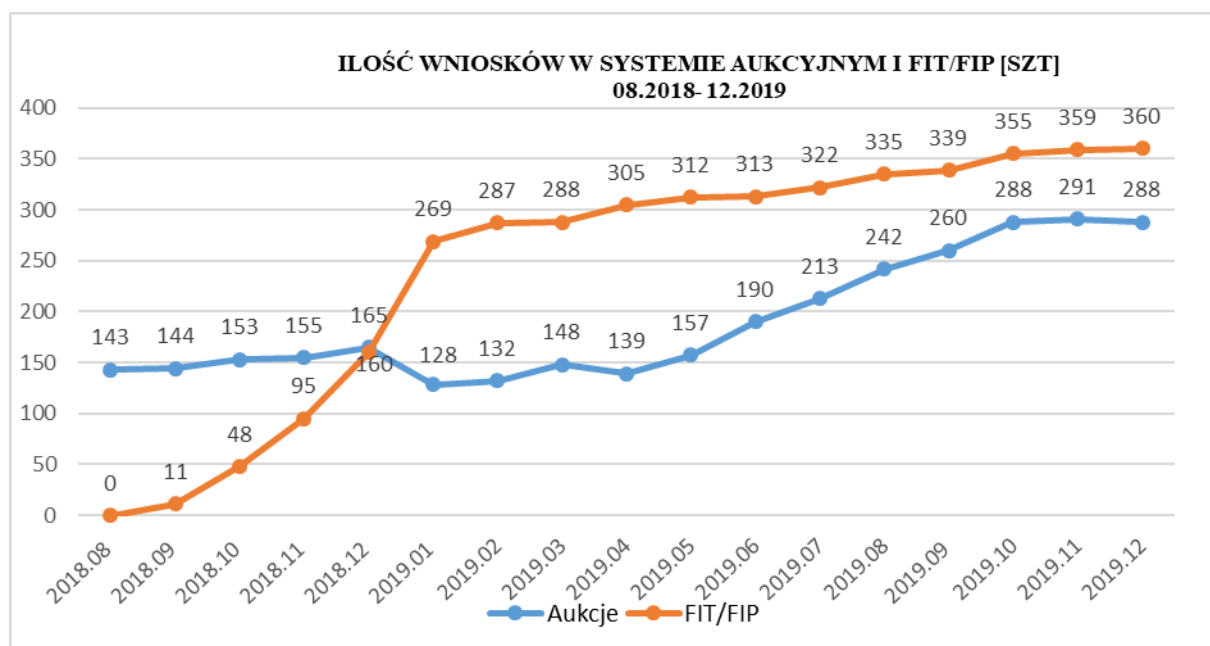
Okres obowiązywania	Cena roczna PMOZE i PMOZE_A* (PLN/MWh)	Cena roczna PMOZE-BIO** (PLN/MWh)
2016	123,60	-
2017	73,63	295,52
2018	38,83	333,97
2019	103,82	312,55
2020	132,19	300,11

* Tzw. „zielone certyfikaty”

** Tzw. „błękitne certyfikaty”

Źródło: Towarowa Giełda Energii S.A.

Równocześnie należy wskazać, że liczba instalacji korzystających z alternatywnych do systemu świadectw pochodzenia systemów wsparcia – systemu aukcyjnego oraz systemów *feed-in-tariff* i *feed-in-premium* systematycznie rośnie. Po 1 lipca 2016 r. nowe instalacje nie mogą ubiegać się o przyłączenie do systemu wsparcia opartego o świadectwa pochodzenia, a istniejące instalacje mogą migrować do innych systemów wsparcia.



W ostatnich latach zauważalny był również stabilny trend wzrostu cen energii, który został jednak zahamowany na skutek pandemii COVID-19 i związanego z nią spadku zużycia energii. Niemniej jednak, przewiduje się, że wskazana sytuacja jest stanem przejściowym, który w dłuższej perspektywie czasowej nie powstrzyma dalszego wzrostu cen energii na rynku konkurencyjnym wynikającego z uwarunkowań zewnętrznych.

Średnia cena sprzedaży energii elektrycznej na rynku konkurencyjnym (roczna i kwartalna)

Rok	Średnia roczna cena sprzedaży energii elektrycznej na rynku konkurencyjnym [zł/MWh]	Średnia kwartalna cena sprzedaży energii elektrycznej na rynku konkurencyjnym [zł/MWh]*				Nr Informacji/Komunikatu Prezesa URE
		I kwartał	II kwartał	III kwartał	IV kwartał	
2019	245,44	241,81	247,21	252,65	241,41	43/2019 , 68/2019 , 101/2019 , 21/2020 , 22/2020
2018	194,30	174,95	186,21	208,83	205,50	20/2019 , 45/2018 , 73/2018 , 104/2018 , 19/2019
2017	163,70	160,60	162,50	167,86	164,05	39/2017 , 65/2017 , 84/2017 , 27/2018 , 28/2018
2016	169,70	167,45	171,14	171,52	168,88	28/2016 , 45/2016 , 70/2016 , 17/2017 , 18/2017

2015	169,99	-	170,19	172,75	167,36	36/2015 , 46/2015 , 13/2016 , 14/2016
2014	163,58	-	-	-	-	12/2015
2013	181,55	-	-	-	-	15/2014
2012	201,36	-	-	-	-	8/2013
2011	198,90	-	-	-	-	10/2012
2010	195,32	-	-	-	-	8/2011
2009	197,21	-	-	-	-	3/2010
2008	155,44	-	-	-	-	9/2009

* Cena ta została obliczona i opublikowana przez Prezesa URE po raz pierwszy we wrześniu 2015 r. i dotyczyła II kwartału tego roku.

Źródło: Urząd Regulacji Energetyki

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak analogicznych rozwiązań w innych krajach, w szczególności w krajach członkowskich OECD/UE.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Przedsiębiorstwa obrotu energią elektryczną	Ok. 600	Rejestr Urzędu Regulacji Energetyki	Obowiązek pozyskania odpowiedniego udziału sprzedawanej energii z odnawialnych źródeł.
Producenci energii z odnawialnych źródeł energii	Ok. 2,5 tys.	Szacunki własne Ministerstwa Klimatu oraz dane Urzędu Regulacji Energetyki i Zarządcy Rozliczeń S.A.	Utrzymanie korzystnych cen „certyfikatów” pozwoli na zachowanie opłacalności finansowej instalacji.
Towarowa Giełda Energii S.A.	1	www.tge.pl	Obowiązki rozliczeniowe.
Urząd Regulacji Energetyki	1	www.ure.gov.pl	Obowiązki rejestrowe i kontrolne.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt rozporządzenia nie podlegał wcześniejszym konsultacjom społecznym.

Projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248).

Proponuje się przeprowadzenie konsultacji równoległe z uzgodnieniami międzyresortowymi.

Projekt skonsultowany będzie z następującymi partnerami branżowymi, na których wpływ będzie miała przedmiotowa regulacja:

- 1) EC BREC Instytut Energetyki Odnawialnej;
- 2) Fundacja Instytut na Rzecz Ekorozwoju;
- 3) Fundacja na rzecz Energetyki Zrównoważonej;
- 4) Inicjatywa dla Środowiska, Energii i Elektromobilności;
- 5) Izba Energetyki Przemysłowej i Odbiorców Energii;
- 6) Izba Gospodarcza Ciepłownictwo Polskie;
- 7) Izba Gospodarcza Energetyki i Ochrony Środowiska;
- 8) Izba Gospodarcza Wodociągi Polskie;
- 9) Krajowa Izba Gospodarcza;
- 10) Polska Izba Biomasy;
- 11) Polska Izba Gospodarcza Energii Odnawialnej i Rozproszonej;
- 12) Polski Komitet Energii Elektrycznej;
- 13) Polskie Stowarzyszenie Biogazu;
- 14) Polskie Stowarzyszenie Energetyki Słonecznej;
- 15) Polskie Stowarzyszenie Energetyki Wiatrowej;
- 16) Polskie Stowarzyszenie Fotowoltaiki;
- 17) Polskie Stowarzyszenie Geotermiczne;
- 18) Polskie Stowarzyszenie Producentów Biogazu Rolniczego;
- 19) Polskie Towarzystwo Elektrociepłowni Zawodowych;
- 20) Polskie Towarzystwo Fotowoltaiki;
- 21) Polskie Towarzystwo Przesyłu i Rozdziału Energii Elektrycznej;

- 22) Stowarzyszenie Branży Fotowoltaicznej – Polska PV;
- 23) Stowarzyszenie Energii Odnawialnej;
- 24) Stowarzyszenie Forum Rozwoju Efektywnej Energii;
- 25) Stowarzyszenie Małej Energetyki Wiatrowej;
- 26) Stowarzyszenie Papierników Polskich;
- 27) Stowarzyszenie Producentów Energii z Odpadów;
- 28) Towarzystwo Elektrowni Wodnych;
- 29) Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie;
- 30) Towarzystwo Obrotu Energią;
- 31) Towarzystwo Rozwoju Małych Elektrowni Wodnych;
- 32) Unia Producentów i Pracodawców Przemysłu Biogazowego;
- 33) Związek Banków Polskich.

W ramach opiniowania projekt otrzymają:

- 1) Prezes Urzędu Regulacji Energetyki;
- 2) Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
- 3) Prezes Prokuraturii Generalnej Rzeczypospolitej Polskiej;
- 4) Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorców.

Projekt rozporządzenia nie wymaga zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego, Radę Dialogu Społecznego, reprezentatywne organizacje związkowe i reprezentatywne organizacje pracodawców, gdyż nie reguluje kwestii będących w obszarze ich działania.

Projekt rozporządzenia nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania konsultacji oraz dokonania uzgodnienia z innymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Wyniki opiniowania i konsultacji publicznych zostaną omówione w raporcie z opiniowania i konsultacji publicznych udostępnionym na stronie Rządowego Centrum Legislacji, w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2020 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	Nie dotyczy.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Regulacja nie będzie angażować zasobów budżetowych. Sprzedaż certyfikatów pochodzenia odbywa się na zasadach rynkowych pomiędzy wytwórcami energii z odnawialnych źródeł, a przedsiębiorstwami obrotu energią.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu	duże przedsiębiorstwa	-	-	-	-	-	-	-

pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z 2020 r.)	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	-	-	-	-	-	-	-
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	-	-	-	-	-	-	-
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Zachowanie obecnej wielkości udziału powinno przełożyć się na ustabilizowanie obszaru cen energii elektrycznej oraz zwiększenie konkurencyjności gospodarki, przy jednoczesnym zapewnieniu stabilności warunków funkcjonowania wytwórców energii z OZE uczestniczących w systemie świadectw pochodzenia.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Zachowanie obecnej wielkości udziału powinno przełożyć się na ustabilizowanie obszaru cen energii elektrycznej oraz zwiększenie konkurencyjności gospodarki, przy jednoczesnym zapewnieniu stabilności warunków funkcjonowania wytwórców energii z OZE uczestniczących w systemie świadectw pochodzenia.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Zachowanie obecnej wielkości udziału powinno przełożyć się na ustabilizowanie obszaru cen energii elektrycznej oraz zwiększenie konkurencyjności gospodarki, przy jednoczesnym zapewnieniu stabilności warunków funkcjonowania wytwórców energii z OZE uczestniczących w systemie świadectw pochodzenia.						
	osoby starsze	Brak wpływu.						
	osoby niepełnosprawne	Brak wpływu.						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Brak dodatkowych informacji.							

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie
wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli
zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich
elektronizacji.

tak
 nie
 nie dotyczy

Komentarz:

Wprowadzane przepisy zmieniają wielkość udziału, o którym mowa w art. 59 pkt 1 lub 2 ustawy o odnawialnych źródłach energii. Przepisy nie wprowadzają nowych obciążeń regulacyjnych, realizują jedynie te wynikające z ustawy.

9. Wpływ na rynek pracy

Brak wpływu.

10. Wpływ na pozostałe obszary

środowisko naturalne
 sytuacja i rozwój regionalny
 inne:

demografia
 mienie państwowe

informatyzacja
 zdrowie

Omówienie wpływu

Brak wpływu.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

W chwili wejścia w życie proponowanych przepisów. Przepisy dotyczą roku 2021.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Ewaluacja zostanie dokonana w czasie ewentualnej realizacji delegacji ustawowej zawartej w art. 60 ustawy o odnawialnych źródłach energii w kolejnych latach (najprawdopodobniej w pierwszym kwartale 2021 r.).

Do ewaluacji wykorzystane zostaną mierniki wskazane w ustawie, tj. rodzaj podmiotu zobowiązanego, ilość wytworzonej energii elektrycznej w mikroinstalacjach i w małych instalacjach, zobowiązania wynikające z umów międzynarodowych, dotychczasowa wielkość udziału energii elektrycznej i paliw pozyskiwanych z odnawialnych źródeł energii w ogólnej ilości energii i paliw zużywanych w energetyce oraz w transporcie, ilość wytworzonego biogazu rolniczego, a także wysokość ceny energii elektrycznej na rynku konkurencyjnym.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

-